



**PERFIL PROGRAMAS FOMENTO PRODUCTIVO  
TRANSFERENCIAS SUBTITULO 33 – GLOSA 02 5.1**

INSTITUCION EJECUTORA	<b>SUBSECRETARIA DE PESCA</b>
NOMBRE PROGRAMA	<b>PROGRAMA DE FOMENTO Y DESARROLLO DE UN POLO PRODUCTIVO Y DE SERVICIOS PESQUERO ARTESANAL, AUTOSUSTENTABLE Y SOSTENIBLE, EN LA PROVINCIA DE ARAUCO</b>
DESCRIPCIÓN ABREVIADA	<p>El Programa de Fomento y Desarrollo de un Polo Productivo y de Servicios Pesquero Artesanal (FPSPA) es presentado por la Cooperativa de Pescadores Artesanales de la Comuna de Arauco COPAR y la Dirección Zonal de Pesca. Este programa será desarrollado en 3 años.</p> <p>La COPAR la componen 22 organizaciones socias, con 927 socios naturales, de comunidades de pueblos originarios, sindicatos y agrupaciones de género de pescadores artesanales, de categorías como: pequeños armadores, buzos mariscadores, recolectores de orilla y pescadores artesanales propiamente tal; distribuidos en ocho caletas de la comuna de Arauco: Lico, Tubul, Punta Lavapié, Rumena, Las Peñas, Yani, Quidico Lile y Laraquete. COPAR agrupa al 10% de los pescadores artesanales inscritos en organización de la Región del Biobío y a casi el 70% de la comuna.</p> <p>El Programa tiene como propósito crear un sistema de mejoramiento integral de las diversas actividades extractivas-productivas, mediante la implementación de un Centro de Desarrollo Pesquero Artesanal (CDPA), con enfoque territorial, considerando para ello: El fortalecimiento de la organización laboral, la retroalimentación productiva entre las caletas y organizaciones, incremento en la calidad de los productos pesqueros, manejo de procedimientos seguros y la generación de una gestión comercial altamente tecnificada, mediante el apoyo de una plataforma comercial de nivel vanguardista El CDPA será un complejo de instalaciones (proceso, manipulación, equipos, suministros) y servicios (Desembarque, comercialización, energía, capacitación y servicios turísticos), para satisfacer las necesidades de cada caleta. Se considera la implementación de un modulo principal y módulos secundarios en cada caleta.</p> <p>El impacto económico y sustentabilidad dependerá las ventajas comparativas y competitivas del proyecto, tales como: Lograr la integración vertical hacia adelante y atrás, disponibilidad y oportunidad hacia iniciativas de cultivo de especies endémicas, la autogeneración de energías alternativas (biocombustibles), la agregación de valor con especial énfasis en la elaboración de productos para consumo humano, cuyo destino final será indistintamente el mercado nacional y la exportación; y la reconversión laboral hacia el área turístico-gastronómica, bajo una concepción de sustentabilidad. Lo anterior con un fuerte componente de la revaloración de la cultura de la pesca artesanal y/o lafkenche, lo que le imprimirá al proyecto un sello ético y amigable con el medio ambiente.</p> <p>El propósito se cumplirá a través de:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Puesta en marcha de una plataforma de comercialización e información para el desarrollo de negocios y mejora de la competitividad en el sector pesquero artesanal de Arauco</li><li>2. Implementación de un sistema de mejoramiento integrado de la calidad de los productos pesqueros.</li><li>3. Agregación de valor mediante encadenamientos productivos y definición de productos según oferta y nichos de mercados</li><li>4. Generación de un Polo Bioenergético, Pilar del Desarrollo Socio-Económico de la Pesquería Artesanal de la Comuna de Arauco.</li><li>5. Desarrollo de servicios turísticos y servicios gastronómicos gourmet, aprovechando el gran recurso escénico del borde costero y los frutos del mar de la comuna de Arauco</li></ol> <p>El cumplimiento de los propósitos productivos se desarrollará en tres fases, que se definen como:</p> <p>Fase 1: Extracción y preelaboración de productos del mar, entendiendo extracción como la pesca, cultivos marinos y recolección de recursos pesqueros y, preelaboración como implementación de módulos de recepción, preproceso (módulos secundarios) y almacenamiento de los productos del mar en cada caleta asociada a COPAR. Los módulos productivos están conectados entre sí y el modulo principal centralizado, mediante una plataforma comunicacional y de transporte.</p>



	<p>Fase 2: Procesamiento autosustentable de los productos del mar, mediante la creación de un polo elaboración centralizado (modulo principal) de los recursos pesqueros provenientes de cada caleta (Fase 1) que se compone de un sistema modular de miniplantas (módulos secundarios) como: planta de hielo, planta de productos frescos refrigerados y congelados, planta de conservas y productos gourmet, planta de secado. La autosustentabilidad (independencia energética) de este polo de procesamiento se logrará mediante el desarrollo e implementación de una miniplanta de producción de bioenergía (biogás, energía térmica y eléctrica), de desechos orgánicos domiciliarios e industriales, logrando de este modo un mayor cuidado del medio ambiente. Se logra mayor valor agregado de los productos pesqueros provenientes de la fase 1 y se consolida el sistema organizacional, comunicacional, administrativo y productivo de los socios COPAR.</p> <p>Fase 3: Distribución y venta de productos del mar: se define como fase por su importancia, pero está activo desde el inicio de la primera fase de todo el proceso productivo, es decir, desde la salida de los módulos productivos de las caletas.</p>																			
INSTRUMENTO	<p>La Subsecretaría de Pesca, posee dentro de sus competencias “fomentar la actividad pesquera artesanal y promover y coordinar la investigación que requiera el sector pesquero y acuicultor, proponiendo su financiamiento”.</p> <p>Los Fondos e Instrumentos que están vinculados con la Subsecretaría de Pesca y Ministerio de Economía, mediante los cuales es posible canalizar y ejecutar el programa son:</p> <p><b>FAP Fondo de Administración Pesquera:</b> está destinado a financiar proyectos de investigación pesquera y acuicultura, y de fomento y desarrollo a la pesca artesanal; y programas de vigilancia, fiscalización y administración de las actividades pesqueras; de capacitación, apoyo social, y reconversión laboral para los trabajadores que, durante el periodo de vigencia de la ley N° 19.713, hayan perdido su empleo, y de capacitación para los actuales trabajadores de las industrias pesqueras extractivas y de procesamiento.</p> <p><b>FFPA Fondo de Fomento para la Pesca Artesanal:</b> está destinado a promover el desarrollo sustentable del sector pesquero artesanal chileno, y apoyar los esfuerzos de las organizaciones de pescadores artesanales legalmente constituidas de todo Chile, que buscan mejorar las condiciones de vida y laborales de sus asociados, respetando los recursos y el medioambiente, mediante el co-financiamiento de proyectos gestionados por las propias organizaciones, en las siguientes áreas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de Infraestructura para la Pesca Artesanal.</li> <li>• Capacitación y Asistencia Técnica dirigida a los Pescadores Artesanales y sus Organizaciones.</li> <li>• Repoblamiento de los Recursos Hidrobiológicos Mayoritariamente Explotados por los Pescadores Artesanales y el Cultivo Artificial de Ellos.</li> <li>• Comercialización de los Productos Pesqueros Artesanales y la Administración de los Centros de Producción.</li> </ul>																			
MONTO DE LA INVERSION (M\$)	<table border="0"> <tr> <td>FNDR</td> <td>2.046.125</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>FAO</td> <td>178.600</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>INPESCA</td> <td>22.500</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td><b>TOTAL:</b></td> <td><b>2.247.225</b></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>				FNDR	2.046.125			FAO	178.600			INPESCA	22.500			<b>TOTAL:</b>	<b>2.247.225</b>		
FNDR	2.046.125																			
FAO	178.600																			
INPESCA	22.500																			
<b>TOTAL:</b>	<b>2.247.225</b>																			
DURACION (MESES)	36																			
LOCALIZACION	Provincia: Arauco	Comuna: Arauco, Caletas de Tubul, Llico, Punta Lavapié, Rumena, Yani, Quidico Lile y Laraquete																		
SECTOR DE IMPACTO MIDEPLAN*	Pesca (Acuicultura)																			
GRUPO OBJETIVO (IDENTIFICACION DE BENEFICIARIOS)	Familias de pescadores artesanales y/o lafkenches de la comuna de Arauco del sector costero. Comunidades de pueblos originarios, sindicatos y agrupaciones de género de pescadores artesanales, de categorías menos favorecidas de la pesca artesanal, como pequeños armadores, buzos mariscadores, recolectores de orilla y pescadores artesanales propiamente tal; distribuidos en ocho caletas de la comuna de Arauco: Lico, Tubul, Punta Lavapié, Rumena, Las Peñas, Yani, Quidico Lile y Laraquete																			
NUMERO ESTIMADO DE BENEFICIARIOS	DIRECTOS	MUJERES	548	INDIRECTOS	4000															
		HOMBRES	378																	
		TOTAL	927																	
JUSTIFICACION DE LA	1. La comuna de Arauco pertenece a la Provincia del mismo nombre y hace parte de la																			

<p>INICIATIVA</p>	<p>Región del Bío – Bío (VIII Región) en el centro sur de Chile. A 70 Km de la capital regional, Concepción, la comuna cuenta con una población de 42.000 habitantes (50% mujeres y 4% de población indígena) repartida en 956 Km<sup>2</sup>, cubiertos de plantaciones forestales en un 58%. Su población rural alcanza 26%. La pobreza afecta a 18% del total de habitantes, de los cuales 6% son indigentes. Los índices de desarrollo humano, mortalidad infantil, deserción escolar, entre otros indicadores socioeconómicos, son de los más bajos del país.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. El sector de la pesca está constituido casi exclusivamente por actividades de tipo artesanal que antes del maremoto representaba el 7% del empleo comunal. El borde costero se prolonga por 112 Km a lo largo del Golfo de Arauco que recibe varios ríos (Laraquete, Carampangue, Cajón, Tubul, Raqui, Quiapo) en cuyos estuarios se desarrollan actividades de recolección de algas. De Norte a Sur hay 8 caletas de pescadores artesanales que suelen vivir con sus familias en las aldeas aledañas que varían de 100 a 1.000 habitantes. Ellas son: Laraquete. Las peñas, Tubul, Llico, Punta de Lavapié, Quidico Chico, Rumena y Yani. La ciudad de Arauco, en el centro del Golfo, cuenta con otra caleta. El borde costero Norte presenta buenas condiciones de infraestructura mientras el borde costero poniente se encuentra aislado del resto del territorio por las grandes plantaciones forestales y la escasez de infraestructura vial; los asentamientos humanos son apenas unos caseríos. Se destaca la Caleta Tubul, muy antigua, circundada por un extenso humedal considerado Sitio Prioritario para la Conservación de la Biodiversidad. Allí viven 4 Comunidades indígenas Lafquenches que recolectan “pelillo” (<i>Gracilaria chilensis</i>) y practican la pesca artesanal.</li> <li>3. El número total de pescadores artesanales es aproximadamente de 2.100 personas, la mayoría registrados en los servicios sectoriales con cerca de 450 embarcaciones. 90% de los pescadores o recolectores de algas y mariscos pertenecen a alguna asociación sindical. Hay actualmente 33 organizaciones en la Comuna. La más importante es la recientemente constituida Cooperativa COPAR: “Cooperativa de trabajo de organizaciones de pescadores artesanales, buzos mariscadores, recolectoras de orilla y algueros, armadores y actividades conexas de la comuna de Arauco” que reúne a 22 organizaciones sindicales, cerca de 1000 socios, de los cuales 60% son mujeres.</li> <li>4. Los principales problemas que afectan a este sector de productores pesqueros de mediana y pequeña escala se han visto agudizados al extremo por los efectos del maremoto del 27 de febrero de 2010. El impacto negativo ha sido considerable sobre la economía comunal, sobre la infraestructura física, afectando seriamente el bienestar psicológico y social de sus habitantes; muchos de ellos han sufrido cuantiosas pérdidas y reducido sus capacidades productivas y empleos. En particular la cesantía de las mujeres (a menudo jefas de hogar) recolectoras de algas es muy alta en cada una de las caletas mencionadas.</li> <li>5. De manera resumida los elementos principales que dificultan el desarrollo de esta población/comunidades son los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Precariedad en infraestructura física y servicios básicos. Aunque se han hecho muchos arreglos de urgencia y otros definitivos, la población carece aún de condiciones sociales (agua potable, alcantarillado) y productivas enteramente satisfactorias. La inversión productiva y portuaria en caletas de pescadores sigue siendo insuficiente. Asimismo, la calidad de los servicios es baja; así la educación en las unidades escolares de las aldeas de pescadores es deficiente y limita las posibilidades de los alumnos a lograr estudios terciarios.</li> <li>• La actividad primaria se reduce a la operación de pesca extractiva y recolección y la materia prima se vende en las playas de desembarco, sin agregación de valor. No hay otro tipo de participación de los artesanos en la cadena de valor dominada por intermediarios y pocas empresas que controlan los precios de compra y los procesos de transformación y comercialización de los productos.</li> <li>• Es especialmente notable la carencia de producción de hielo para la preservación y el manejo inadecuado de los productos, genera problemas en relación a su inocuidad y limita seriamente los tiempos de embarque y de negociación de precios con los compradores. Má aun es carente cualquier forma de agregación de valor.</li> <li>• La actividad pesquera artesanal y sus agentes, hombres y mujeres, cuentan con</li> </ul> </li> </ol>
-------------------	--

bajo apoyo social, organizacional y técnico. El Servicio Nacional de Pesca (SERNAPESCA) realiza más actividades de control que de apoyo técnico. Algunas instituciones privadas y universidades regionales ejecutan programas de apoyo y de investigación aplicada pero con pocos recursos, particularmente el Departamento de Acción Social (DAS) del Arzobispado de Concepción y el Grupo de Investigación & Desarrollo "Pro-*Mytilus*" de la Universidad de Concepción. La oferta de formación/capacitación es muy reducida y centrada en una población objetivo (algunos pescadores activos) que deja afuera a los habitantes de su entorno, cuya vida esta vinculada a las actividades de la caleta. No hay, por ejemplo, información ni difusión de conocimientos sobre temas hidrobiológicos y ambientales que son esenciales para la sobrevivencia de esos asentamientos humanos.

- Aún cuando el porcentaje de pescadores organizados es alto, los sindicatos no cuentan, en general, con una buena gestión y cohesión que les permita jugar un papel socioeconómico y productivo más relevante. Hay diferencias de capacidades entre unos y otros y una relativa atomización de las acciones; por ahora sobretodo reivindicativas y de defensa de derechos (en particular frente a la pesca industrial y el Estado).

A la situación anterior, se debe agregar que el mega sismo del 27/F cambió notablemente la configuración del borde costero particularmente por el levantamiento de la placa continental, con un promedio estimado en 4,5 m. Las consecuencias han sido: i) la destrucción de los bancos naturales de organismos bentónicos, ii) el desplazamiento de los bancos tradicionales de mariscos por cambios en las corrientes marítimas locales; iii) la transformación de suelo en el lecho de los ríos en los estuarios, iv) el aumento de la temperatura de las aguas con, ahora, menos profundidad, lo que ha eliminado o disminuido drásticamente la presencia y crecimiento de las algas *Gracilarias*; v) las dificultades de los zarpes al mar de los botes de pesca particularmente en periodos de marea alta y su posterior recalada; vi) inadecuación de algunas inversiones (muelles, almacenes) por cambio en la altura del borde costero; y vii), probables daños de los ecosistemas marinos que necesitan ser identificados.

6. No obstante estas limitaciones el universo de los pescadores artesanales y recolectores de algas y mariscos cuenta con condiciones favorables para mejorar substantivamente sus condiciones socioeconómicas. Los recursos marinos son abundantes y diversificados; existe conocimiento y vocación por la actividad que realizan; las caletas y sus habitantes poseen una "cultura" propia y un alto grado de cohesión social; su capacidad de organización es evidente y la mayoría dispone de equipos de trabajo, aunque carentes de las últimas tecnologías. Se observa un gran potencial turístico en todo el borde costero de la comuna, que no ha sido desarrollado por sus habitantes, que podría ser relacionada con las actividades pesqueras y de cultivos Finalmente, existe una dinámica social post-maremoto, particularmente entre las mujeres, que organizadamente buscan lograr superar las limitaciones mencionadas.
7. En suma, la destrucción de la infraestructura física y portuaria y las aún malas condiciones de vida ya mencionadas, son razones más que suficientes para prestar un apoyo decisivo a esta población de productores y sus familias. Ahora bien, se han producido cambios sociales y nuevas formas de empoderamiento que – si aprovechadas - podrían crear una dinámica de desarrollo local que se inscriba en una perspectiva de desarrollo a mediano y largo plazo.
8. Las dificultades del aparato institucional público y privado para responder a las demandas de reconstrucción física y civil y de restauración de las capacidades productivas de los pescadores chilenos a lo largo de los 800 kilómetros de costa afectados seriamente por el maremoto, ha llevado a las organizaciones de pescadores artesanales a tomar iniciativas por su propia cuenta. Se observa en Arauco una ruptura del "clientelismo" tradicional. Se ha producido un cambio de paradigma de los mismos pescadores; sienten que sus tradicionales organizaciones de carácter reivindicativo no son suficientes para resolver sus problemas y asumen protagónicamente una nueva forma de emprender. La creación por sus propios

	<p>medios de una Cooperativa que los agrupa, la contratación de un Gerente técnico los acuerdos y acercamiento a la FAO, la Universidad de Concepción, Universidad Católica de la Santísima Concepción, Instituto de Investigación Pesquera (INPESCA) entre otros, para tener un diagnóstico riguroso del borde costero y sus sitios de pesca y recolección, son, entre otras, señales evidentes de una nueva dinámica que requiere ser apoyada.</p>
PROPOSITO	<p>El programa busca el desarrollo de la pesca responsable que garanticen la seguridad y calidad alimentaria del territorio a cubrir, y tiene como propósito crear un sistema de mejoramiento integral de las diversas actividades extractivas-productivas, mediante la implementación de un Centro de Desarrollo Pesquero Artesanal (CDPA). El CDPA será un complejo de instalaciones (proceso, manipulación, equipos, suministros) y servicios (Desembarque, comercialización, energía, capacitación y servicios turísticos), para satisfacer las necesidades de cada caleta. Se considera la implementación de un modulo principal y módulos secundarios en cada caleta.</p> <p>El impacto económico y sustentabilidad dependerá las ventajas comparativas y competitivas del proyecto, tales como: Lograr la integración vertical hacia adelante y atrás, disponibilidad y oportunidad hacia iniciativas de extracción y cultivo de especies endémicas, la autogeneración de energías alternativas (biocombustibles), la agregación de valor con especial énfasis en la elaboración de productos para consumo humano, cuyo destino final será indistintamente el mercado nacional y la exportación; y la reconversión laboral hacia el área turístico-gastronómica, bajo una concepción de sustentabilidad. Esto con un fuerte componente de la revaloración de la cultura de la pesca artesanal y/o lafkenche, lo que le imprimirá al proyecto un sello ético y amigable con el medio ambiente. Todo lo anterior con un Enfoque Ecosistémico de la Pesca EEP</p>
COMPONENTES	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Componente 1: Puesta en marcha de una plataforma de comercialización e información para el desarrollo de negocios y mejora de la competitividad en el sector pesquero artesanal de Arauco.</li> <li>• Componente 2: Implementación de un sistema de mejoramiento integrado de la calidad de los productos pesqueros</li> <li>• Componente 3: Agregación de valor mediante encadenamientos productivos y definición de productos según oferta y nichos de mercados.</li> <li>• Componente 4: Generación de un Polo Bioenergético, Pilar del Desarrollo Socio-Económico de la Pesquería Artesanal de la Comuna de Arauco</li> <li>• Componente 5: Desarrollo de servicios turísticos y servicios gastronómicos gourmet, aprovechando el gran recurso escénico del borde costero y los frutos del mar de la comuna de Arauco</li> </ul>
ORIGEN DE LA NECESIDAD DEL PROGRAMA	<p>La demanda nace a partir de la Cooperativa de Pescadores Artesanales de Arauco COPAR, compuesta por 22 organizaciones asociadas, con 922 socios como personas naturales, de comunidades de pueblos originarios, sindicatos y agrupaciones de género de pescadores artesanales, de categorías, como pequeños armadores, buzos mariscadores, recolectores de orilla y pescadores artesanales propiamente tal; distribuidos en ocho caletas de la comuna de Arauco: Lico, Tubul, Punta Lavapié, Rumena, Las Peñas, Yani, Quidico Lile y Laraquete. En términos comparativos. COPAR agrupa al 10% de los pescadores artesanales inscritos en organización de la Región del Biobío y a casi el 70% de la comuna.</p>
COMENTARIOS	<p>Se espera que al final del programa al menos unas 1000 personas hayan sido beneficiadas directamente, en términos económicos, técnicos y socio/organizacionales, y puedan estar desarrollando actividades de transformación (agregación de valor) de recursos pesqueros con ventas totales estimadas en unos US\$ 30 millones/año. En términos de los beneficiados indirectos, se espera que durante la ejecución del proyecto al menos unas 4000 personas sean beneficiarias y unas 1000 más se quieran incorporar al programa a través de la COPAR</p>

\*Silvoagropecuario, pesca, minería, industria y comercio, energía, transporte, comunicaciones, agua potable, vivienda, salud, educación y cultura, deporte y recreación, justicia, defensa y seguridad, multisectorial.